

УТВЕРЖДАЮ

Ректор ТГПУ им. Л.Н. Толстого

В.А. Панин



«31» марта 2021 г.

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» требованиям антимонопольного законодательства в 2020 году

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» (далее – Университет, образовательная организация) издан приказ от 25 февраля 2021 г. № 241 «О создании антимонопольного комплаенса» (далее - Приказ № 241).

Приказом № 241 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Тульском государственном педагогическом университете им. Л.Н.Толстого (далее - Положение), которое разработано в соответствии с требованиями методических рекомендаций по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - Распоряжение № 2258-р).

В соответствии с Приказом № 241 функции уполномоченного структурного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного

комплаенса возложены на отдел закупок Университета.

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Университете размещается на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://tsput.ru/v> (далее - официальный сайт) подразделе «Антикоррупционная деятельность» раздела «Направления деятельности».

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) - это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности Университета требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности образовательной организации.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Университета требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в образовательной организации антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Университете проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов Университета;
- анализ проектов нормативных правовых актов Университета;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа информации о выявлении в работе Университета нарушений антимонопольного законодательства за 2020 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) установлено следующее.

В 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (УФАС России по Тульской области) и Управлением Федерального казначейства по Тульской области (УФК по Тульской области) были выявлены нарушения со стороны Университета при осуществлении в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон 44-ФЗ) электронных аукционов на проведение капитального ремонта объектов ТГПУ им. Л.Н.Толстого.

На основании решений УФАС России по Тульской области № 071/06/105-752/2020 от 10.08.2020 и № 071/06/105-768/2020 от 14.08.2020 Университету были выданы Предписания об устранении нарушений и приведения документации о проведении электронных аукционов в соответствие с требованиями Закона 44-ФЗ. Контрактный управляющий ТГПУ им. Л.Н.Толстого был привлечён к административной ответственности.

УФК по Тульской области 11 сентября 2020 года было вынесено Постановление № 66-22-10/2020-05 о назначении административного наказания с связи с нарушением требований Закона 44-ФЗ при расчете начальной (максимальной) цены контракта (не были применены индексы фактической инфляции для пересчета сметной стоимости подрядных работ в текущий уровень цен на дату определения НМЦК). Контрактный управляющий ТГПУ им. Л.Н.Толстого был привлечён к административной ответственности.

Таким образом, в деятельности Университета выявлено три нарушения требований антимонопольного законодательства (приложение 1).

Согласно Таблице 1. «Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства» Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Тульском государственном педагогическом университете им. Л.Н.Толстого, уровень риска выявленных нарушений антимонопольного законодательства является существенным.

Для проведения оценки эффективности функционирования в образовательной организации антимонопольного комплаенса Университетом был издан приказ «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в ТГПУ им. Л.Н.Толстого антимонопольного комплаенса, порядка их расчета и уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Университета в целом являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2017 годом);
- доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По результатам проведенной оценки эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса в 2020 году (приложение 2) можно сделать вывод о высокой эффективности функционирования в ТГПУ им. Л.Н.Толстого антимонопольного комплаенса, и достижении значительной части ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства в ТГПУ им. Л.Н.Толстого

| Информация о нарушении | Позиция антимонопольного органа | Меры по устранению нарушения | Меры, направленные на недопущение повторения нарушения |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| <p>(закупка № 0366100001120000010) Отсутствие в аукционной документации дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015</p> | <p>Нарушение ч.5 ст.31, ч.3 ст.34, п.6 ч.5 ст.63, ч.5 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон 44-ФЗ); Выдача Комиссией УФАС России по Тульской области предписания об устранении нарушений Закона 44-ФЗ (аннулирование определения поставщика (подрядчика, исполнителя, отмена протоколов, составленных в ходе закупки)</p> | <p>ТГПУ им. Л.Н.Толстого аннулировало закупку № 0366100001120000010, и отменил составленные в ходе закупки протоколы</p> | <p>Повышение квалификации работников контрактной службы</p> |
| <p>(закупка № 0366100001120000005) Неправомерное включение Заказчиком в п 6.6 проекта контракта (Приложение № 2 к аукционной документации) словосочетания «в виде фиксированной суммы»; Отсутствие в аукционной документации условия о предоставлении участником закупки обеспечения заявки на участие в аукционе в виде банковской гарантии; Отсутствие в проекте контракта условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в</p> | <p>Нарушение ч.5 ст.34, п.2 ч.13 ст.34, ч.2 ст.44, ч.3 ст. 96 Закона 44-ФЗ; Выдача Комиссией УФАС России по Тульской области предписания об устранении нарушений Закона 44-ФЗ (приведение положений аукционной документации в соответствие с требованиями Закона 44-ФЗ, отмена протоколов, составленных в ходе закупки)</p> | <p>ТГПУ им. Л.Н.Толстого внес изменения в аукционную документацию, и отменил составленные в ходе закупки протоколы</p> | <p>Повышение квалификации работников контрактной службы</p> |

| | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком | | | |
| (закупка № 0366100001120000005) нарушением требований Закона 44-ФЗ при расчете начальной (максимальной) цены контракта (не были применены индексы фактической инфляции для пересчета сметной стоимости подрядных работ в текущий уровень цен на дату определения НМЦК) | Нарушение ч.9 ст.22 Закона 44-ФЗ, п.п.а, п.22 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841 Постановление УФК по Тульской области о назначении административного наказания | Привлечение контрактного управляющего к административной ответственности | Повышение квалификации работников контрактной службы и работников Университета, ответственных за выполнение сметных расчетов |

**Оценка эффективности функционирования в ТГПУ им. Л.Н.Толстого
антимонопольного комплаенса в 2020 году**

| № п/п | Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса | Оценка значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса по каждому показателю |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2017 годом) | <p>Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:</p> $КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}} \text{ , где}$ <p>КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета по сравнению с 2017 годом; КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в 2017 году; КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в отчетном периоде.</p> <p>В 2017 году нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета не выявлено. В 2020 году в деятельности Университета выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства. Согласно рекомендациям ФАС России, изложенным в письме от 18.06.2019 № ИА/51052/19 (далее - рекомендации ФАС России), в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице. Таким образом, КСН = 0,33, свидетельствует о низкой эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса по данному показателю.</p> |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | <p>Доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:</p> $Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{КН_{оп}} \text{ , где}$ |

| | | |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Университета, в которых ТГПУ им. Л.Н.Толстого выявил риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>КНоп - количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)</p> <p>Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.</p> <p>Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимается равным единице.</p> <p>Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпнпа = 1).</p> <p>Дпнпа = 1 свидетельствует о высокой эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса по данному показателю.</p> |
| 3 | Доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | <p>Доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:</p> $Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$ <p>Дпнпа - доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>Кпнпа - количество нормативных правовых актов Университета, в которых ТГПУ им. Л.Н.Толстого выявил риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>КНоп - количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).</p> <p>Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.</p> <p>Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимается равным единице.</p> <p>Таким образом, доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпнпа = 1).</p> <p>Таким образом, Дпнпа = 1, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования в ТГПУ им. Л.Н.Толстого антимонопольного комплаенса по данному показателю.</p> |

| | | |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | Доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия | Доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле: |
| | | $ДСо = \frac{КСо}{КСобщ} , \text{ где}$ |
| | | <p>ДСо - доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;</p> <p>КСо - количество сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;</p> <p>КСобщ - общее количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>Количество работников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2020 году - 4.</p> <p>Общее количество работников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства - 8.</p> <p>Доля работников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна 0,5 (ДСо = 0,5).</p> <p>Таким образом, Днпа = 0,5, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования в ТГПУ им. Л.Н.Толстого антимонопольного комплаенса по данному показателю.</p> <p>Университетом осуществлено ознакомление работников ТГПУ им. Л.Н.Толстого со всеми внутренними приказами, изменениями к ним, изданными в рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса.</p> <p>В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Университете разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.</p> |